

**Общественные закупки и Лиссабонский договор
Общая информация об интегрировании социальных критериев в процесс
осуществления общественных закупок**

Европейская федерация профсоюзов общественного обслуживания
<http://www.epsu.org>

Европейская федерация профсоюзов общественного обслуживания (ЕФПОО) объединяет 8 миллионов работников сферы общественного обслуживания из более чем 250 профсоюзов; участники ЕФПОО — работники секторов энергетики, водоснабжения и утилизации отходов, здравоохранения и социальных услуг, а также органов местного и национального управления во всех европейских странах. ЕФПОО является членом Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП) и региональной организацией Интернационала общественного обслуживания (ИОО). По мнению ЕФПОО, осуществление общественных закупок должно способствовать реализации «социально-ориентированной рыночной экономики» в соответствии с Лиссабонским договором¹ и обеспечению устойчивого развития общества в целом.

Основные вопросы

1. Государства-члены ЕС обладают длительной историей интегрирования социальных критериев в процесс осуществления общественных закупок. Сейчас этот процесс испытывает негативное влияние в связи с отсутствием позитивной рамочной основы ЕС, направленной на осуществление социально-ориентированных закупок. *Общественные органы располагают возможностями для интегрирования социальных принципов, однако активное поощрение этого процесса отсутствует.*
2. С другой стороны, начиная с 2004 г. ЕС поддерживает учет экологических критериев в процессе осуществления закупок посредством использования целевых показателей и других мер.
3. Договор о ЕС в настоящий момент призывает к созданию «социально-ориентированной рыночной экономики». Это означает, что «социальные» закупки должны не отставать от этого процесса. «Лучшее» — это не значит «самое дешевое». Качество работы неразрывно связано с качеством товаров и услуг. Лиссабонский договор укрепляет рамочную основу для социальных закупок и принятия решений на местах.
4. Ключевые социальные (или общественные) факторы в процессе государственных закупок включают в себя:
 - ✓ *Гендерное равноправие.* Европейская комиссия в своем докладе «Пути преодоления различий в оплате труда мужчин и женщин» призывает «органы власти приложить все необходимые усилия для сокращения разницы в оплате труда своих сотрудников и способствовать тому, чтобы поставщики услуг проводили политику равной оплаты труда при выполнении договоров оказания общественных услуг».

¹ Согласно Лиссабонскому договору, деятельность ЕС должна «основываться на высоко конкурентной социально-ориентированной рыночной экономике» (статья 3.3). Принятием этого договора ЕС продемонстрировал свою программную приверженность социально-ориентированной рыночной экономике как «желательной европейской социальной модели».

- ✓ *Социальная сплоченность.* Программа социальной интеграции ЕС призывает властные органы к созданию «рамочной основы» для обеспечения вовлеченности уязвимых групп населения в рынок труда. Подписанный отраслевыми социальными партнерами проект соглашения об *«инклюзивных рынках труда»*, также указывает на необходимость создания стимулов в этой области.
 - ✓ *Равная оплата труда.* В заключении Комиссии по поводу равной оплаты труда говорится, что любая работа должна оплачиваться справедливо. Наряду с 10 критериями качества работы и концепцией «достойного труда» МОТ (Международной организации труда) (включающей социальную защиту), эти понятия обеспечивают общую рамочную основу для улучшения качества занятости.
 - ✓ *Коллективные договоры.* Необходимо остановить текущую тенденцию снижения количества работников, участвующих в коллективных договорах. Цели и средства их достижения неразрывно связаны друг с другом. Процесс осуществления общественных закупок должен реализовать стратегию повышения вовлеченности сотрудников в коллективные договоры. Необходимо способствовать тому, чтобы государства-члены ЕС ратифицировали Конвенцию МОТ № 94 по поводу статей о защите прав работника в договорах оказания общественных услуг. Это подразумевает разрешение противоречия, связанного с решением Европейского суда по делу Рюфферта.
 - ✓ *Прозрачность.* Договоры оказания общественных услуг должны соответствовать самым высоким стандартам общественного контроля. Содержание договоров не должно оставаться в тайне под предлогом «конфиденциальности коммерческой информации».
5. ЕС должен оказывать активную поддержку государствам-членам ЕС в деле интегрирования социальных критериев в процесс осуществления общественных закупок, в том числе усовершенствовать директивы о закупках, принимая в качестве отправной точки критерии ЕС и МОТ в отношении качества работы и достойной работы.
 6. Закупки – это только один из способов, но не единственный способ оказания общественных услуг. Позиция ЕС в отношении выбора способа оказания услуг не является нейтральной. Это подтверждается последним докладом Еврокомиссии о государственно-частном партнерстве. В данном докладе относительно небольшое число ГЧП объясняется наличием правовых и иных преград на пути их развития, а не выбором местных и национальных органов власти или ограничениями этого выбора.
 7. ЕС должен поддерживать государства-члены ЕС в деле улучшения качества общественных услуг, уделяя основное внимание желаемым целям и результатам, а не самому процессу.
 8. Протокол об услугах, представляющих общий интерес, являющийся приложением к Лиссабонскому договору, призывает к достижению *«высокого уровня качества, соблюдения прав пользователей услуг, обеспечения надежности и доступности услуг, равенства подхода и всеобщего доступа к услугам»*. Все инициативы ЕС должны подвергаться «сравнительному анализу» на предмет их соответствия новым правилам Договора.
 9. Профсоюзы и социальные партнеры, в соответствии с руководящими указаниями Комиссии по оценке результатов, должны получать необходимую информацию по поводу развития политики закупок, в том числе с участием консультативного комитета ЕС по общественным закупкам.