

Заявление о «справедливом переходе» к энергетической безопасности

Европейские социальные партнеры в секторе электроэнергетики признают необходимость быстрых и согласованных действий по переводу экономики на энергоносители без содержания углеродов («декарбонизация»). Это необходимо для эффективного противодействия глобальным изменениям климата и снижения их негативного воздействия на окружающую среду, экономику и общество в целом. В Парижском соглашении упоминается необходимость «справедливого перехода» экономики на безопасные энергоносители¹. Поэтому в нынешней ситуации, когда срочно требуется реализация мер по противодействию отрицательным последствиям изменения климата, мы делаем совместное заявление о необходимости справедливого перехода на чистые энергоносители с целью обеспечить ответственную и устойчивую декарбонизацию всего сектора электроэнергетики, как и всей европейской экономики в целом.

Справедливый переход к безопасным энергоносителям будет способствовать экономическому росту и созданию высококачественных рабочих мест в Европе. Поэтому работа по обеспечению такого справедливого перехода к «чистой» энергетике требует мобилизации и поддержки со стороны всех заинтересованных сторон, в том числе — всего европейского населения.

Что означает «Справедливый переход к чистой энергетике»?

- Европейский сектор электроэнергетики демонстрирует полную приверженность данной стратегии, и уже достигнуты успехи на пути к переходу на чистые энергоносители. Главной задачей данного сектора экономики является обеспечение к 2050 г. возможности получать электроэнергию с нулевым выбросом углеродов. Работа в этом направлении также учитывает необходимость снижения выбросов парниковых газов в других секторах, в частности на транспорте и на предприятиях отопления/охлаждения.
- «Справедливый переход на чистые энергоносители» в европейской электроэнергетике представляет собой сочетание планов, политик и инвестиций, которые **позволят провести экономичную декарбонизацию при сглаживании возможных отрицательных последствий с точки зрения бизнеса, занятости и условий жизни**, т.е. в широком смысле содействуют устойчивому и социально ответственному развитию.
- Особое внимание необходимо уделять тем регионам, компаниям и сообществам, которым придется пройти через коренные инфраструктурные и технологические

¹ В Преамбуле Парижского соглашения содержатся следующие слова: «Принимая во внимание продиктованные современной ситуацией требования справедливого перехода для всех трудящихся и создания достойных и качественных рабочих мест в соответствии с определенными на национальном уровне приоритетами экономического развития,...».

изменения. Особенно это касается работников, которые в силу своей специализации сталкиваются с более высокими рисками отрицательных последствий такого перехода:

- В данном секторе необходимо создавать **новые качественные рабочие места** с благоприятными условиями труда:
 - **Системы образования и профессиональной подготовки** должны быть адаптированы в соответствии с новыми потребностями электроэнергетики для работы с энергоносителями без содержания углеводородов; а также
 - Необходимо предложить возможности и программы **переподготовки кадров** для того, чтобы активная рабочая сила оставалась востребованной на рынке труда.
- Переход на «чистые» энергоносители может быть справедливым, только если он основан на всестороннем и постоянном социальном диалоге между профсоюзами и работодателями и если он подкреплён адекватными ресурсами через отлаженные и доступные механизмы финансирования.
 - Справедливый переход на чистые энергоносители необходимо рассматривать как долгосрочный проект: примерно на временном горизонте до 2050 г. Именно этот срок пока поставлен в качестве целевого показателя для обеспечения возможности производства электроэнергии с нулевым выбросом углеводорода. Это необходимо и для достижения долгосрочной задачи Евросоюза: снизить выбросы парниковых газов в 2050 г. на 80—95% от уровня 1990-х годов.²
 - Декарбонизация европейской электроэнергетики наряду с продолжающимся распространением цифровых технологий («дигитализацией») и активным вовлечением потребителей обеспечат проведение масштабных изменений и принесут новые возможности. **В контексте противодействия негативному влиянию климатических изменений справедливый переход на чистые энергоносители является ключевой задачей.** Он поможет существенно повысить уровень принятия обществом необходимых изменений и процессов адаптации. Европейский сектор электроэнергетики станет глобальным лидером в переходе на чистые и безопасные источники энергии.

Роль органов, отвечающих за формирование и реализацию политики

- Такие органы могут играть важнейшую роль в эффективном использовании потенциала декарбонизации и в управлении возможными отрицательными последствиями перехода на новые источники энергии.
- Было проведено большое количество исследований о том, как влияет политика национальных правительств в области противодействия изменениям климата на компании, занятость и условия труда. По заказу Еврокомиссии был проведен Анализ последствий принятия Пакета документов по развитию чистых и безопасных технологий получения электроэнергии («Пакет чистой энергетики»). Результаты этого анализа показали, что проведение мер по повышению энергоэффективности приведет к созданию 900 тыс. новых рабочих мест — как в электроэнергетике, так и в строительстве и проектировании.

² DG CLIMA: [2050 low-carbon economy](#).

- Однако необходимо лучше понимать процесс создания новых рабочих мест, дополнить проведенный анализ углубленными исследованиями чувствительности этого процесса к пробелам в знаниях и навыках персонала, к отсутствию возможностей для переподготовки кадров. Также необходим более подробный анализ возможных географических и образовательных дисбалансов при создании рабочих мест. Это составляет предмет особой озабоченности с учетом высокого уровня безработицы в Евросоюзе уже сегодня, особенно среди молодежи.
- Открытость электроэнергетического сектора к дальнейшим инновациям и гибкому реагированию на новые тенденции в политике и экономике остается критичной для успешного решения задач справедливого перехода. Инновации являются необходимой составляющей для полноценного использования всех возможностей, которые несет с собой декарбонизация.
- Следует внимательно анализировать все примеры успешных практик на различных уровнях, особенно с точки зрения их возможного переноса и распространения. Во многих государствах ЕС приняты и уже действуют программы по облегчению адаптации к политике декарбонизации электроэнергетики.³ В процессе реализации конкретных мер следует всегда поддерживать мобильность рабочей силы.⁴
- Критически важной является взаимосвязь стратегий ЕС в сфере энергетики и климатических изменений со стратегиями по развитию промышленности. Это обеспечит поддержание и дальнейшее развитие «умной» и инновационной промышленной базы в Европе, создавая тем самым возможности для будущего экономического роста и появления качественных рабочих мест.
- Мы подчеркиваем: программы Евросоюза по противодействию негативным последствиям климатических изменений и необходимая в связи с этим модернизация оборудования по генерации электроэнергии требуют колоссальных инвестиций. По оценкам Европарламента, объем инвестиций в обеспечение низко-углеродистой экономики за период до 2050 г. составит от 2 150 до 3 200 млрд евро.⁵ Для этого необходимы общественная поддержка и государственные инвестиции в разработку и внедрение передовых технологий с низкими выбросами углерода и в необходимую переподготовку кадров.
- Мы приветствуем заявление заместителя председателя Еврокомиссии Шефчовича о запуске новой инициативы в поддержку преобразований в регионах Европы с высоким уровнем потребления угля в рамках внедрения чистых энергетических технологий. Мы рассчитываем на активное участие в разработке и реализации данной инициативы.

Роль финансирования в успешной реализации справедливого перехода к чистым энергоносителям:

1) На уровне Евросоюза

Процессы декарбонизации экономики будут углубляться и ускоряться в ближайшие годы, что окажет значительное влияние на компании электроэнергетического сектора и на рынок труда в этой отрасли. Для того, чтобы в полной мере использовать потенциал

³ Пример: **Италия**: совместный Фонд профсоюзов и работодателей для организации переобучения кадров. Финансирование обеспечивается за счет части социальных отчислений, которые по новому закону должны направляться именно на переобучение.

⁴ Например, Соглашение социальных партнеров в компании ENGIE от 2016 г.: [ENGIE Social Agreement in 2016](#).

⁵ Генеральный директорат внутренних дел: [European Energy Industry Investments](#), февраль 2017 г.

создания «зеленых» рабочих мест, для поддержки компаний, регионов и сообществ, сильно зависящих от потребления угля, в их адаптации и в инвестициях в экономику с нулевым выбросом углеводородов, необходима дополнительная мобилизация финансовых ресурсов в рамках соответствующей Многолетней программы финансового развития ЕС (MFF).

- Такое финансирование в рамках MFF должно дополнить существующие в Евросоюзе инструменты, доступ к которым должен быть облегчен. Это выступит катализатором справедливого перехода к экономике с низким уровнем использования углерода при одновременной поддержке компаний и создании новых рабочих мест.

2) На уровне отдельных стран

Для сглаживания потенциальных негативных социальных последствий декарбонизации экономики в определенных регионах будут разработаны и финансово подкреплены системы социального и пенсионного обеспечения (включая возможность раннего выхода на пенсию).

Важность тесного сотрудничества социальных партнеров и других заинтересованных сторон

- Европейские социальные партнеры в секторе электроэнергетики серьезно относятся к своим обязанностям в связи с политикой декарбонизации экономики. В настоящее время нами реализуется **совместный проект анализа нехватки знаний и навыков, необходимых для успешного перехода на чистые и безопасные энергоносители.**
- Европейские социальные партнеры в секторе электроэнергетики считают важнейшей задачей содействие переходу молодых трудящихся в соответствующий сегмент рынка труда, предложение хороших условий труда и профессионального образования, а также эффективное использование таких инструментов, как коллективные договоры с учетом особенностей национального законодательства.

Тесное сотрудничество на уровне компаний и отраслей включает:

- Создание специальных экологических комитетов из представителей социальных партнеров для поддержки соответствующих программ.
- Консультирование и информирование других заинтересованных сторон (сообщества граждан на местах).
- Обеспечение трудящимся необходимых возможностей подготовки и переподготовки путем публикации регулярно обновляемых прогнозов потребностей в навыках и профессиях и возможностей для трудоустройства на различных уровнях. Социальные партнеры должны совместно готовить такие прогнозы. Углубление сотрудничества между национальными образовательными системами и энергетическими компаниями поможет выявить пробелы в профессиональной подготовке и даже предотвратить появление таких пробелов. Постоянно должны разрабатываться и реализовываться специальные обучающие программы, включая, в случае необходимости, абсолютно новые программы профессионального обучения.
- Компаниям необходимо произвести оценку возможностей генерации электроэнергии с нулевым уровнем выбросов углерода, использования «умных» сетей передачи электроэнергии и повышения эффективности использования ресурсов.

- По мере того, как производство электроэнергии в Европе становится все более независимым от углеводородного сырья, возникают огромные дополнительные возможности для декарбонизации других секторов (транспорт, предприятия отопления и охлаждения), что будет содействовать достижению целей Евросоюза по развитию экономики без углеродных выбросов.
- Экономически доступная и экологически безопасная электроэнергия должна быть обеспечена за счет справедливого ценообразования для розничных потребителей с ограниченным перекрестным субсидированием различных групп, отражающим основные расходы на создание таких систем. Необходимы конкретные меры борьбы с «энергетической бедностью».

Европейские социальные партнеры в секторе электроэнергетики убеждены: декарбонизация энергетики — ключевой фактор обеспечения экологической безопасности и социальной ответственности всей европейской экономики в долгосрочной перспективе, способствующий экономическому росту и качественному трудоустройству. Сектор электроэнергетики готов стать лидером таких преобразований. Перечисленные в данном заявлении мероприятия и программы обеспечат высокий уровень принятия гражданами целей и задач справедливого перехода на чистые и безопасные энергоносители.

Поскольку мы являемся одними из основных участников данных преобразований, мы продолжим обсуждение этих проблем и сотрудничество со всеми, кто отвечает за формирование и реализацию энергетической политики в Европе.