

Конгресс ЕФПОО 2009

Е.Р.1. Чрезвычайная резолюция по финансово-экономическому кризису

Членские организации ЕФПОО признают, что:

1. За последние несколько недель в связи с глубоким финансово-экономическим кризисом значительно ухудшилось положение европейских работников, их семей и общества в целом. Продолжающийся рост безработицы в Европе приводит к тому, что миллионы трудящихся оказываются на грани бедности. Несколько месяцев кризиса свели на нет результаты работы по снижению уровня бедности в Европе, во многом достигнутые за счет реализации программы «Цели развития на пороге нового тысячелетия».
2. Значительные группы работников сферы общественных услуг сталкиваются с угрозой увольнения, сокращения или замораживания заработной платы. В ходе последних недель правительства некоторых государств, а также местные органы власти и иные властные ведомства выступили с предложениями о внедрении коллективных соглашений, предусматривающих изменения уровня заработной платы в течение ближайших 2-3 лет. Под угрозой оказались зарплаты и пенсии сотрудников сектора общественного обслуживания. При этом не учитывается тот факт, что подавляющее большинство работников данного сектора имеют низкий и средний уровень доходов и занимаются оказанием ключевых услуг населению и предприятиям на территории Европы. Работники сектора общественного обслуживания — это труженики «невидимого фронта», обеспечивающие функционирование служб занятости, налоговых органов, министерств, служб образования и иных государственных ведомств, деятельность которых направлена на решение проблем, связанных с кризисом. Кроме того, если вспомнить о том, какое количество женщин занято в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, становится ясно, что предлагаемые ограничения в области заработной платы могут уничтожить результаты многолетней работы, направленной на снижение неравенства в оплате труда.
3. Работники сектора общественного обслуживания вышли на улицы, требуя поиска альтернативных решений и отказа от неолиберальной политики, ставшей причиной тех проблем, с которыми сегодня столкнулось наше общество. Членские организации Европейской федерации профсоюзов общественного обслуживания приняли участие в этих акциях протеста, которые прошли в Бельгии, Франции, Германии, Греции, Венгрии, Италии, Латвии, Литве, Португалии. Майские акции протеста, прошедшие под руководством Европейской конфедерации профсоюзов, и Новая социальная программа Европы, предложенная в ходе этих акций, получили значительную поддержку со стороны общественности. Это стало ярким свидетельством негодования работников, вынужденных расплачиваться за кризис, в котором они не виноваты.
4. Возникший сегодня кризис выявил всю нестабильность капиталистической системы. Политика либерализации, коммерциализации и приватизации общественных услуг, проводившаяся в течение последних 30 лет, — серьезная политическая ошибка, приведшая к ослаблению сектора общественного обслуживания. Предприятия общественного обслуживания, находящиеся в государственной собственности и под государственным контролем, могли бы обеспечить стабильность экономики, в то время как ликвидация системы государственных банков, отмена финансового контроля и ослабление надзорных

органов лишь усугубили экономическую нестабильность. Прекращение регулирования рынков труда — это еще один элемент данной политики, результатом которого стало увеличение числа ненадежных рабочих мест. При этом больше всего пострадали временные работники. Кроме того, результатом этой политики стал рост социального неравенства. Так, доля богатых людей (1% всего населения) в национальном доходе государства возросла во многих странах Европы, США и других регионах мира.

5. Финансово-экономический кризис сопровождается и глубоким экологическим кризисом. В настоящее время наблюдается значительное загрязнение окружающей среды, истощаются дефицитные природные ресурсы, в том числе запасы воды; возникают серьезные угрозы, связанные с глобальным изменением климата. Экономический кризис опасен еще и тем, что в такие периоды человечество склонно пренебрегать вопросами охраны окружающей среды, в то время как они, напротив, могли бы стать важным стимулом устойчивого экономического развития.
6. Мировая и европейская политика в последние 25 лет исходила из того, что залогом прогресса является свободный рынок. Мощное лобби корпораций и представители деловых кругов делали все возможное, чтобы предотвратить введение программ социального и экологического контроля, в том числе и за счет использования коллективных соглашений. Сегодня как никогда становится очевидным, что эти лоббистские группы и корпорации не помогут обществу найти выход из кризиса и не собираются брать на себя добровольные обязательства по защите окружающей среды и улучшению жилищных условий и условий труда. Банкиры и руководители предприятий по-прежнему отстаивают свои бонусы, дивидендные выплаты и «золотые парашюты», и заставить их пересмотреть свое поведение может только давление со стороны общественности. Ответственность за происходящее должны нести не только работодатели, но и политики. Они должны взять на себя ответственность за будущее сектора, за сохранение предоставляемых им услуг и за благополучие общества в целом, выделяя ресурсы, необходимые для сохранения рабочих мест и повышения уровня обслуживания. Необходимо обеспечить надлежащие условия труда и рабочий климат в секторе общественного обслуживания. Кризисы прошлых лет показали, что несоблюдение этих требований ведет к ухудшению здоровья как сотрудников предприятий, так и общества в целом. Мы не должны допустить повторения этого сценария. Требования к качеству общественного обслуживания и ожидания общественности растут, и для их удовлетворения потребуются соответствующее финансирование.

8-ой Конгресс Европейской федерации профсоюзов общественного обслуживания:

7. признает, что сектору общественного обслуживания отводится важнейшая роль в решении проблем, связанных с кризисом. Так, инвестиции в инфраструктуру и систему общественного обслуживания могут оказать благотворное влияние на все сферы общества, стабилизируя экономику, сокращая уровень социального неравенства, стимулируя спрос и занятость и способствуя стабильному и экологически благоприятному экономическому росту. Органы управления сектора общественного обслуживания и государственные службы занятости реализуют политику, направленную на обеспечение развития рынка труда. Общественные услуги — это важнейший фактор защиты населения от негативных последствий экономического спада. Инвестиции в здравоохранение и образование, а также

принятие нового экологического и социального курса улучшат долгосрочные перспективы стран по выходу из кризиса, позволят сократить уровень бедности и вернуть общество на путь экологически устойчивого роста. Требования к таким сферам общественного обслуживания как здравоохранение, образование и общественные услуги сегодня уже являются достаточно высокими в связи с изменяющейся демографической ситуацией, и экономический кризис в будущем будет лишь способствовать их повышению. Инвестиции в сектор общественного обслуживания помогут вывести экономику из рецессии, в то время как уменьшение финансирования, снижение стандартов обслуживания и сокращение штатов являются ошибочными мерами, которые способны лишь ухудшить качество общественных услуг. Экономика же, напротив, нуждается в укреплении и развитии данного сектора. Меры Европейской комиссии по противодействию кризису пока недостаточны для решения проблем сектора общественных услуг и реализации нового экологического и социального курса. Европейская федерация профсоюзов общественного обслуживания призывает европейские институты пересмотреть роль сектора общественного обслуживания при разработке плана по восстановлению европейской экономики.

8. поддерживает призыв ЕКП к немедленной национализации несостоятельных банков, банкротство которых может оказать значительное негативное воздействие на положение рабочих, систему сбережений и финансов и рост социальных инвестиций в Европе. К последним относятся укрепление системы помощи безработным, постоянное повышение квалификации и совершенствование профессиональных навыков, создание рабочих мест в социальном секторе, поддержка молодых специалистов. Для реализации этих мер необходима расширенная программа по восстановлению экономики и значительные инвестиции со стороны государства. ЕС и европейские банки должны оказывать поддержку новым государствам-членам ЕС и экономикам стран Центральной и Восточной Европы. ЕФПОО поддерживает призыв ЕКП к повышению финансирования со стороны европейских фондов (Европейского социального фонда, Фонда глобализации) и увеличению соответствующих статей бюджета ЕС, так как эти меры позволят сделать правильный политический выбор и решить проблемы, стоящие сегодня перед европейской экономикой.
9. обеспокоена угрозой, которую кризис представляет для пенсионного обеспечения работников. Многие трудящиеся сегодня столкнулись с тем, что их сбережения, находящиеся в капитализированных пенсионных фондах для сотрудников предприятий, начали сокращаться. Работодатели и профсоюзы должны провести ряд переговоров, направленных на восстановление утраченных сбережений в течение достаточного периода времени, а также прийти к соглашению, которое сделает невозможным дальнейшее использование средств работников для стимулирования финансовых спекуляций. В то же время наблюдаются случаи, когда экономический кризис используется в качестве предлога для посягательства на существующие системы выплат социальных пособий путем ограничения доступа для новых участников, полной ликвидации данных систем (особенно в секторе общественного обслуживания), их замены системами фиксированных взносов и попыток повысить возраст выхода работников на пенсию. ЕФПОО должна активно отстаивать права работников на достойную пенсию и противодействовать проведению несправедливых реформ системы социальной помощи.

10. порицает политику правительств некоторых стран по сокращению государственного финансирования и заработной платы работников сферы общественных услуг. Федерация также не одобряет действия Международного валютного фонда (МВФ), который, с согласия Европейской комиссии и правительств некоторых государств, предлагает чрезмерно жесткие условия по оказанию финансовой помощи таким странам как Латвия и Венгрия. Результатом такой политики становятся значительные сокращения пенсий и затрат на здравоохранение. ЕФПОО призывает к оказанию необходимой финансовой поддержки в рамках Европейской социальной модели, перераспределению богатств, ликвидации социального неравенства, введению системы справедливого и прогрессивного налогообложения, защите прав работников и обеспечению равной оплаты труда, а также участию профсоюзов в переговорах и консультациях по поводу разработки антикризисной программы.
11. подчеркивает важность внедрения плана «5 пунктов» странами «Большой двадцатки». Этот план предполагает активное участие мирового движения профсоюзов в разработке четкой стратегии по повышению международного уровня руководства и является гарантией предотвращения кризисов подобного масштаба в будущем. Он включает:
- ✓ согласованный план по восстановлению международной экономики и обеспечению устойчивого роста;
 - ✓ разработку правил функционирования мировой финансовой системы;
 - ✓ план борьбы с возможным сокращением заработной платы и ликвидации неравенства доходов за счет расширения сферы коллективных переговоров между работодателями и работниками и укрепления роли институтов, ответственных за установление заработной платы. Эти меры позволят установить минимально допустимый уровень заработной платы на рынке труда;
 - ✓ масштабный международный договор по вопросам изменения климата, который должен быть принят в рамках Конференции ООН по изменению климата, которая должна пройти в Копенгагене в декабре 2009 года; и
 - ✓ реформирование мировых институтов, ответственных за обеспечение разумного управления мировой экономикой.
- Мы ожидаем, что соответствующие институты ЕС (Совет, Европейская комиссия и Европейский парламент) примут активное участие в разработке этого плана действий.
12. обращается к Исполнительному комитету ЕФПОО с просьбой предпринимать более активные меры по борьбе с экономическим, социальным и экологическим кризисом и сотрудничать с Интернационалом общественного обслуживания (ИОО) в области поиска необходимых решений на международном уровне.
13. подчеркивает, что Европейский центральный банк (ЕЦБ), Европейская комиссия и Совет Еврзоны, а также такие международные институты, как Международный валютный фонд (МВФ), не должны предпринимать попыток по консолидации государственных бюджетов и снижению государственной задолженности в 2010 и 2011 гг., так как это нанесет еще один тяжелый удар по пользователям и работникам сектора общественного обслуживания. ЕФПОО и ее отделения должны сотрудничать с ЕКП для предотвращения реализации подобных стратегий. Сегодня уже невозможен простой возврат к традиционной модели нелиберализма, означающей свободный рынок, отсутствие регулирования рынков труда и всепоглощающую жажду наживы. Для поддержания адекватного качества услуг сектора общественного обслуживания необходим соответствующий уровень инвестиций.

14. заявляет, что борьба с экономическим кризисом должна стать главной задачей нового Европейского парламента и Европейской комиссии. При этом традиционные методы решения такого рода проблем должны быть пересмотрены. ЕФПОО требует проведения коренных реформ, направленных на достижение экономического, социального и экологического прогресса. Масштабный план социальных преобразований и реформ в области охраны окружающей среды должен стать частью программы по борьбе с последствиями финансово-экономического кризиса. Таким образом, сочетание финансовых, социальных, экономических и экологических инструментов данной политики повысит ее общую эффективность. Борьба с налоговыми убежищами, уклонением от уплаты налогов и коррупцией должна стать основной задачей Новой социальной программы Европы.

Принята 9 июня 2009 г.