

Resolution om EU:s politik om offentliga tjänster, antagen den 9 november 2011 av styrelsen för Europeiska federationen för offentliganställdas förbund (EPSU)

EPSU:s styrelse:

1. Påminner om att protokollet om tjänster av allmänt intresse (SGI) fastställer de gemensamma principerna som utgör grunden för offentliga tjänster och kräver *"en hög nivå av kvalitet, säkerhet och överkomlighet, likabehandling samt främjande av allmän tillgång och användarnas rättigheter"*.
2. Påminner om att EU och medlemsstaterna delar på ansvaret att skydda och förbättra de offentliga tjänsterna i linje med protokollet om tjänster av allmänt intresse (SGI) och den "horisontella" sociala klausulen där det framgår att *"unionen ska, när den definierar politik och aktiviteter, ta hänsyn till de krav som har att göra med främjandet av hög sysselsättning, tillräckligt socialt skydd, bekämpning av socialt utanförskap och en hög nivå av utbildning och skyddandet av människors hälsa"*.
3. Noterar med oro att det finns ett flertal lagstiftningsinitiativ inom EU på gång som kommer att påverka de offentliga tjänsterna – statligt stöd för tjänster av allmänt intresse, offentlig upphandling, koncessioner, definitionen av offentliga tjänster i handelsavtal – men att dessa initiativ inte har att göra med de "positiva" bestämmelserna i Lissabonfördraget vad gäller offentliga tjänster, t.ex. SGI-protokollet och artikel 14 och stadgan om de grundläggande rättigheterna.
4. Är särskilt oroad för att
 - initiativet om koncessionerna kan uppmuntra offentliga myndigheter att lägga ut offentliga tjänster på entreprenad endast för att minska sina kortsiktiga offentliga underskott, och att
 - handelsavtalet mellan EU och Kanada (och de som följer) riskerar att ytterligare krympa det politiska handlingsutrymmet som medlemsstaterna, kommunerna och regionerna har för att tillhandahålla offentliga tjänster direkt till medborgarna.
5. Kräver att SGI-protokollet ska ha praktisk inverkan på EU och nationell politik och kräver att EU-kommissionen och medlemsstaterna ska utvärdera de ovan nämnda initiativen ur den offentliga sektorns perspektiv: det vill säga hur kommer initiativen att bidra till fler och bättre offentliga tjänster? Kommer medborgarnas tillgång till offentliga tjänster att tryggas?
6. Anser att en positiv social agenda och ökad demokrati måste helt bli del av ekonomisk integrering, och att EU inte enbart ska betrakta offentliga tjänster ur ett konkurrensperspektiv. Vidare påpekas att, som bland annat OECD¹ har visat, de senaste trenderna gällande privatisering inte har givit mer effektiva resultat och att kostnaderna för den offentliga sektorn att tillhandahålla tjänster genom den privata sektorn i många fall ökar i snabb takt.
7. Kräver att EU-kommissionen och medlemsstaterna ska inventera sådana bevis och fortsätta med en mindre ideologisk och mer pragmatisk strategi för de offentliga tjänsterna som strävar efter att optimera fördelarna för hela samhället.

¹ L'Emploi public: un Etat des lieux / State of public service, Paris 2009

8. Rekommenderar att EPSU strävar efter att "införa" så mycket som möjligt av SGI-protokollet i de olika lagstiftningsinitiativen som ligger på bordet, det vill säga:
9. *Vad gäller direktiv om offentlig upphandling och koncessioner, att:*
 - Säkerställa att texterna inte minskar möjligheterna för direkt tillhandahållande av offentliga tjänster, inklusive bestämmelser för internt och offentlig-offentligt samarbete.
 - Uppmana EU-kommissionen att invänta resultaten från granskningen av direktiven om offentlig upphandling innan några initiativ för koncessioner tas och att eventuell lagstiftning helt ska integrera bestämmelserna i SGI-protokollet.
 - Stärka den "sociala" dimensionen och hållbarhetsdimensionen i upphandlingsprocessen, i synnerhet vad gäller kvaliteten på tjänsterna, sysselsättning, rättighet till information och samråd, respekt för kollektiva förhandlingar/kollektivavtal, tillämpning av sociala klausuler, klausulen "Monti II"...))
 - Säkerställa att normerna tillämpas av underleverantörer.
10. *Vad gäller statligt stöd och offentliga tjänster att:*
 - Utöva påtryckningar för att säkra Europaparlamentets medbeslutanderätt i EU-kommissionens förslag (se det "öppna brevet" till kommissionären Almunia).
 - Avvisa EU-kommissionens inblandning i nationella/lokala utvärderingar av huruvida tjänster av allmänt ekonomiskt intresse är "definierade på ett genuint och korrekt sätt".
 - Ta itu med "överkompensation" genom att tvinga leverantörer av offentliga tjänster som får statligt stöd att återinvestera eventuell vinst i tjänsten (för närvarande kan det vara så att medlemsstater gör detta).
 - Stödja fler undantag för offentliga tjänster.
 - Vidga begreppet "effektivitet" till att innefatta principer för offentliga tjänster som framgår i SGI-protokollet och i synnerhet kvaliteten på tjänsterna och sysselsättning.
11. *Vad gäller handel och offentliga tjänster att:*
 - Uppmana handelsministrar och Europaparlamentet att motsätta sig ändringar i den nuvarande formuleringen av handelsavtalen vad gäller offentliga tjänster som riskerar att försvaga det nuvarande skyddet.
 - Yrka på en grönbok eller annan form av offentligt samråd om målen och de möjliga konsekvenserna av föreslagna ändringar för offentliga tjänster genom att integrera principer i SGI-protokollet och stadgan om de grundläggande rättigheterna.