



EPSU:s 7:e congress, 14-17 juni 2004, Stockholm

Europeiska Federationen för
offentliganställdas Förbund
rue Royale, 45
1000 Brussels
Tel. : 32 2 250 10 80
Fax : 32 2 250 10 99
E-mail : epsu@epsu.org
Website: www.epsu.org

Resolution R.1. Offentliga tjänster – Europas styrka

A. Offentliga tjänster i Europa – utvecklingen under EPSU:s kongressperiod 2000-2004

Sedan EPSU:s sjätte generalförsamling i april 2000 har det skett en betydande utveckling av offentliga sektorns roll i Europeiska unionens medlemsstater. De principer som offentliga tjänster grundar sig på har fortsatt att urholkas i samhället. Ekonomiskt sett har debatten gällt å ena sidan det budgetmässiga tvång som pålagts offentliga tjänster och å den andra vad den tillför i egenskap av ekonomisk operatör. I takt med att de negativa konsekvenserna av EU:s avregleringsprojekt växer *har* man dock börjat upptäcka, och till och med uppskatta, vilka ekonomiska bidrag som offentliga tjänster ger, i form av bidrag till BNP och särskilt genom att den skapar arbetstillfällen. I *Lissabondeklarationen* finns det några positiva bitar som beskriver denna utveckling: *"Människorna är Europas största tillgång, och bör stå i fokus för unionens politik. Det kommer att vara av yttersta vikt att satsa på människorna och att bygga upp en aktiv och dynamisk välfärdsstat, [...] för Europas plats i kunskapsekonomin (ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådet i Lissabon 23-24 mars 2000, punkt 24)"*. I deklarationen görs det dock klart att den metod som föredras när det gäller att öka anställbarheten och den ekonomiska tillväxten är att utvidga den inre marknadens mekanismer *"Det krävs snabba insatser för att fullborda den inre marknaden inom vissa sektorer och förbättra lågpresterande verksamhet i andra i syfte att trygga företagens och konsumenternas intressen (Europeiska rådet i Lissabon, punkt 16)"*. I deklarationen sägs också att huvudansvaret för att nå de uppställda målen ligger hos den privata sektorn och offentliga-privata partnerskap. Vid Europeiska rådets möte i mars 2000 slogs det fast att *ekonomisk utveckling och social sammanhållning är inte ömsesidigt uteslutande faktorer, utan mål som förstärker varandra*. Lissabondeklarationen garanterade att den ömsesidigt förstärkande naturen hos dessa två aspekter skulle prövas inom ramen för den föreslagna genomförandemodellen. För att slå vakt om detta samband måste EPSU med kraft understryka att offentliga tjänster är navet i förhållandet mellan ekonomisk utveckling och social sammanhållning.

Den resolution om offentliga tjänster för EU:s invånare som antogs vid EPSU:s sjätte generalförsamling har tillämpats med viss framgång. Som huvudkomponent i kampanjen *Offentliga tjänster för Europas folk* har EPSU anordnat två konferenser om offentliga tjänster med hög profil, och där behandlades förhållandet mellan EU och offentliga sektorn i detalj. Begreppet tjänster av allmänt intresse har hamnat i centrum för debatten om vilken sorts EU som bäst fyller Europas folks behov. Strävandena att få till stånd en *grönbok* och en *vitbok om tjänster i allmänhetens intresse* från Europeiska kommissionen komplicerades av diskussionerna om utkastet till konstitutionsfördrag. Särskilt fördelarna med ett ramdirektiv om tjänster av allmänt intresse har blivit svårare att utskilja. EPSU har börjat överlämna *Offentliga tjänstetest* till varje EU-ordförandeskap. Även om någon *Europeisk plattform för offentliga tjänster* formellt inte skapats har närmare allianser med civilsamhället vuxit fram på horisontell och sektoriell nivå. EPSU spelade en ledande roll i EU:s transport- och energiforum samt i Europeiska hälsoforumet. På horisontell nivå har arbetsgruppen för offentlig upphandling befast sambandet mellan den socialpolitiska dagordningen och miljöagendan.

Sammanfattningsvis har det politiska klimatet under mandatperioden gjort det svårt för EPSU att hitta beslutsfattare inom EU som delar våra ståndpunkter. Viktiga företeelser som *Nicefördraget*, *Konventet om EU:s framtid* och *regeringskonferensen* har därför fört med sig nya utmaningar. Debatten om att införliva *Stadgan om de grundläggande rättigheterna* med EU-fördraget har haft stor betydelse för offentliga sektorn, särskilt vad beträffar avsnittet om solidaritet (artiklarna 27-38 i kapitel IV). I detta avsnitt talas det om social trygghet, socialtjänst, hälsovård och tillgång till tjänster av allmänt ekonomiskt intresse. Även om de principer som ligger till grund för offentliga sektorn bejakas i dessa artiklar är det fortfarande en öppen fråga om bestämmelserna går att tillämpa juridiskt. EPSU samverkade nära med Europeiska fackliga samorganisationen om alla dessa företeelser, för att se till att offentliga sektorns krav var en hörnsten för fackföreningsrörelsen. Under denna intensiva lagstiftningsperiod kunde EPSU med kraft återigen slå fast kravet att offentliga sektorns förtjänster ska lyftas fram i EU-fördraget. Beslutet att utvidga EU gör det än mer angeläget att se till att dessa initiativ har en stark social dimension.

Europeiska sociala forumen i Florens (2002) och Paris (2003) var viktiga framsteg under kongressperioden. EPSU kommer att verka samman med ESF på grundval av sitt eget program och egna prioriteringar. Utvecklingen under mandatperioden 2000-2004 understryker hur snabb och omfattande den utveckling som påverkar offentliga sektorn i EU är och behovet av att EPSU spelar en central roll som understryker vikten av en stark offentlig sektor.

B. De utmaningar som offentliga sektorn och EPSU står inför

Finansiering av offentliga tjänster – sociala och ekonomiska grunder

Införandet av euron har lett till att de kriterier som fastställdes i *Stabilitets- och tillväxtpakten* betonas ytterligare. Strikta budgetbegränsningar av offentliga utgifter har i stort accepterats som ekonomisk dogm. För att motarbeta detta synsätt måste EPSU se till att begreppet *intelligenta samhällsinvesteringar* framhävs mer. Med detta menas att ny utveckling inom EU bör betraktas som en möjlighet att införa uppfinningsrika sociala lösningar och ett tillfälle att stärka den europeiska sociala modellen, snarare än bara som ett sätt att underlätta ytterligare avregleringar. I ett utvidgat EU måste EPSU understryka hur viktigt detta begrepp är – att en stark social grund är avgörande för långsiktig ekonomisk tillväxt.

På EU-nivå måste politiskt tvetydiga budskap i förhållande till *Stabilitets- och tillväxtpakten* förtydligas. Obalansen mellan budskap som manar medlemsstaterna till sunda offentliga finanser och de betydligt mindre frekventa maningarna till intelligenta samhällsinvesteringar måste påtalas. I rent ekonomiska termer måste pakten utvärderas på grundval av strategisk, hållbar, långsiktig ekonomisk tillväxt som ett *grundkriterium* för EU:s ekonomiska hälsa.

Förbättra synen på offentliga tjänster för att göra det mer attraktivt att arbeta inom offentliga sektorn.

Den demografiska utvecklingen kommer att leda till ökad efterfrågan på offentliga tjänster samtidigt som konkurrensen om arbetskraften ökar. Förutom att ett mindre arbetskraftsutbud gör det svårt för den offentliga sektorn att rekrytera personal kommer det också att öka trycket på finansieringen av offentliga tjänster och därmed väcka krav på ökad produktivitet och effektivitet. Redan idag har, trots stigande arbetslöshet, delar av den offentliga sektorn rekryteringsproblem.

Den som tillhandahåller offentliga tjänster måste som arbetsgivare arbeta för att förbättra de anställdas villkor i fråga om kompetensutveckling, arbetsmiljö och sysselsättningsgarantier. Alla anställda inom offentliga sektorn bör avlönas i förhållande till deras kompetens och ansvar. Ledningen ska inte utgöra ett undantag till denna regel; varken nedåt eller uppåt.

- För det första eftersom attraktiva arbetsvillkor gör det möjligt att locka till sig och behålla anställda.
- För det andra eftersom lönenivån för de anställda inom offentliga sektorn i de flesta länder måste komma ikapp andra grupper. Detta är ett krav för att långsiktigt göra dessa jobb lockande.
- För det tredje eftersom de anställdas kompetensutveckling är nyckeln till kontinuerlig god service till medborgarna.

För det fjärde: för att offentliga sektorn ska fungera smidigt och effektivt måste en hög sysselsättningsnivå garanteras som gör det möjligt att trygga att de som arbetar i allmänhetens tjänst är neutrala och har integritet.

Debatten om hur offentliga tjänster ska utföras – att utmana privatisering och kommersialisering

Snarare än att se staten endast som den som "möjliggör" offentliga tjänster måste EPSU rigoröst hävda att staten står i centrum för både FINANSIERING och UTFÖRANDE av offentliga tjänster. Tendensen att urskillningslöst vilja tillämpa den privata sektorns lednings- och utvärderingskriterier på offentliga sektorn och den ideologiska förutsättningen att den privata sektorn självklart är mer effektiv än den offentliga sektorn har vunnit politisk mark. EPSU anser att detta skapar en grund för att införa avregleringsmekanismer. Detta synsätt får tyngd genom att det saknas stringenta kriterier, särskilt på EU-nivå, för att jämföra den privata sektorns ekonomiska effektivitet med den offentliga. I stället har det uppstått en situation där förmodandet att den privata sektorn är mer effektiv nästan har blivit en trosartikel. Det kommer fler och fler tecken på detta, och därför måste EPSU formulera en effektiv strategi för att framgångsrikt motarbeta denna troslära. Om konkurrensutsättning därför antas vara ett självändamål riskerar även livsviktiga offentliga tjänster – såsom en säker tillgång till dricksvatten, hälsa, näring, kultur, utbildning och sociala tjänster – att kringgå det grundläggande public service-uppdraget.

Redan titeln på Europeiska kommissionens grönbok om offentlig upphandling och offentliga-privata partnerskap visar hur dominerande tron att "privat är bäst" är. EPSU har med kraft krävt en parallell utvärdering, med identiska kriterier, av exempel på *offentliga-offentliga partnerskap*. Tillsammans med PSIRU har EPSU granskat ett betydande material som visar vilka fördelar de senare har när det gäller att hitta en balans mellan kostnaderna och den samhällsliga effektiviteten hos en offentlig sektor. EPSU anser att en sammanblandning av offentlig upphandling och offentliga-privata partnerskap i sig är tendentiös. Om detta inte uppvägs av en neutral utvärdering av den offentliga sektorns roll kan det bara leda till att den inre marknadens inflytande ökar liksom konkurrensrättens på ytterligare bekostnad av den socialpolitiska agendan och de grundläggande rättigheterna.

Att upprätthålla kvaliteten på offentliga sektorn och Kvalitet via insyn

EPSU inser att offentliga sektorn måste fortsätta att utvecklas och anpassas för att kunna upprätthålla sin centrala roll som tillskyndare av en europeisk social modell. EPSU är angelägen om att se till att en balans upprätthålls mellan offentliga sektorns *kvalitet, tillgänglighet och ekonomiska bärkraft*. EPSU är angelägen om att samordna arbetet med Internationalens för Stats- och Kommunalanställda (ISKA) kampanj för *offentliga tjänster med kvalitet*, som beslutades under ISKA:s världskongress i Ottawa.

Offentliga sektorns roll är att ta sig an medborgarnas behov. Därför är det viktigt att brukarna och de anställda medverkar i arbetet med public service-uppdragets innehåll liksom när det gäller att fatta beslut och bevaka tillämpningen av dessa i praktiken. EPSU har också förbundit sig att se till att 'moderniseringen' av offentliga sektorn genomförs med största möjliga insyn. EPSU kommer att se till att moderniseringen genomförs med uttrycklig hänvisning till offentliga sektorns positiva sociala roll.

Partsrelationerna och kollektivavtalsförhandlingarna måste stöda en utveckling av kvaliteten. Drivkrafterna för detta är de anställdas medverkan och strategisk utveckling av deras färdigheter. Kvalitetsutvecklingen får inte begränsas till chefsnivån utan bör vara en levande fråga för alla anställda.

EPSU-förbunden är fast beslutna att se till att de offentliganställda har ett reellt inflytande över hur deras arbete och arbetsplats utvecklas. I tider av stora förändringar är detta inflytande väsentligt. Det är den viktigaste enskilda möjligheten för de anställda till kompetensutveckling och – därmed – tryggad anställningsbarhet. Detta borde leda till ökad tillfredsställelse bland medborgarna och företagen med offentliga tjänster.

Att införa förnuftiga gränser för WTO-GATS-processen

Offentliga sektorns roll och förmågan att tillhandahålla tjänster av hög kvalitet har äventyrats av ansträngningarna att konkurrensutsätta offentliga tjänster. Detta avspeglas också på internationell nivå. I sin roll som förhandlingspartner för EU har Europeiska kommissionen sammanställt en agenda för avreglerad världshandel. EPSU avser att uppmana Europeiska kommissionen att erkänna gränserna för sitt förhandlingsmandat. För närvarande exploaterar kommissionen den breda tillämpningen av konkurrenslagstiftningen på delar av offentliga sektorn som betraktas som medlemsstaternas ansvar. Denna tillämpning av konkurrenspolitiken används sedan för att rättfärdiga delad kompetens. Utbildningssektorn, socialtjänsten, hälsovården och kultursektorn har alla hotats att införlivas som öppna branscher. Det måste göras helt entydigt att hälsovård, utbildning, kultur, socialtjänst och vatten utesluts från alla handelsåtaganden. De privata företagens roll när det gäller att tillhandahålla tjänster i fråga om vatten och hälsovård växer ständigt genom EU:s handelspolitik. EPSU avser att få till stånd en intim samordning med ISKA, ILO och internationella nätverk i syfte att se till att kommissionens ställning i förhandlingarna överensstämmer med de standarder som förväntas av den europeiska sociala modellen.

C. Rekommendationer för att värna om och främja offentliga sektorn

2000 års generalförsamling lovade att införa specifika åtgärder för att se till att utvidgningsprocessen fick en offentlig sektor-dimension. EU:s betoning av de ekonomiska kriterierna i gemenskapens regelverk snarare än de sociala är tydlig. EPSU arbetar för att de nya medlemmarna ska betraktas som fullvärdiga EU-medlemmar i alla avseenden – med rätt till offentliga tjänster av högsta tänkbara kvalitet (se separat resolution om ett utvidgat EU).

EPSU står fullt och fast kvar vid målet att offentlig sektor ska finnas med i kärnan av EU-fördraget. EPSU kommer att fortsätta att förespråka en europeisk social modell som bygger på en sund, stark, statligt och/eller lokalt styrd och finansierad offentlig sektor. EPSU kommer att föra fram begreppet intelligenta samhällsinvesteringar på EU-nivå. EPSU tänker dra lärdom av nationella kampanjer som främjar offentliga tjänster och använda samma taktik på EU-nivå, när så är möjligt.

EPSU upprepar att en sund och rättvis beskattning är av avgörande betydelse för socioekonomisk jämvikt (policyuttalande från EPSU:s generalförsamling: EU:s skattestadga år 2000) och förnyar kravet på att en skatt på kortsiktiga finansiella spekulationer införs. EPSU kräver en realistisk företagsbeskattning inom EU som ett sätt att se till att företags bidrag till samhället står i proportion till deras förmögenhet.

EPSU kräver att tjänster av allmänt intresse erkänns utgöra en av den europeiska sociala modellens pelare, som tillförsäkrar individer och samhällen deras grundläggande rättigheter och är en integrerad del av den ekonomiska, territoriella och sociala sammanhållningen. EPSU har för avsikt att verka för att offentliga-offentliga partnerskap får ett större erkännande som gångbara alternativ till offentliga-privata partnerskap. EPSU kommer att utforska de

lagliga möjligheterna att prova huruvida gränser för den inre marknaden kan sättas upp, varigenom den nödvändiga balansen mellan konkurrensrätt och grundläggande rättigheter skulle skapas, och huruvida Europeiska kommissionen har bibehållit sin neutralitet i fråga om ägandet.

EPSU kräver att de principer som sunda tjänster av allmänt intresse bygger på ska framgå av EU:s externa handelspolitik. EPSU kräver därför att Europeiska kommissionen ska anpassa sin position i WTO-GATS-förhandlingarna till principerna för den europeiska sociala modellen.

Åtgärder kommer att vidtas för att eftersträva samarbete med organisationer som gör samma analys och agerar för gemensamma mål. Allt fler människor ser offentliga tjänster som ett alternativ till den förhärskande kommersiella synen. Det är strategiskt viktigt att EPSU tar detta i beaktande.

Avsnitt om sociala tjänster och sjukvårdsfrågor

Fasta kommittén för sociala tjänster och sjukvårdsfrågor inom Europeiska federationen för offentliganställdas förbund förbinder sig, med resolutionen om offentliga tjänster som grund, att arbeta inom följande områden under perioden 2004-2008:

I ett **utvidgat EU** kommer EPSU att förespråka att principerna för den europeiska sociala modellen upprätthålls inom hälso- och sjukvård samt socialpolitik. I synnerhet vill EPSU säkerställa att solidaritet, universalitet och jämlikhet betraktas som centrala principer för sociala tjänster samt hälso- och sjukvård i ett utvidgat EU. EPSU kommer att verka för att medlemsförbund utanför EU har verktyg för att arbeta för att dessa principer tillämpas i deras länder.

EPSU har för avsikt att arbeta för att **bekämpa försök att liberalisera** hälso- och sjukvård och sociala tjänster i Europa. EPSU har observerat försöken till bred tillämpning av lagstiftningen för den inre marknaden på hälso- och sjukvård och sociala tjänster i Europa, utan att ta hänsyn till sektorns grundläggande samhällsliga skyldigheter gentemot alla europeiska medborgare. EG-domstolens roll för att underlätta dessa försök illustrerar det politiska tomrum som råder för skydd av sjukvårdstjänster på europeisk nivå. EPSU förbinder sig att se till att europeisk politik avspeglar klassificeringen av "sjukvårds- och sociala tjänster som tjänster i allmänhetens intresse". EPSU är också angelägen om att trygga att begreppet **intelligenta samhällsinvesteringar** tillämpas inom hälso- och sjukvård.

EPSU har för avsikt att samarbeta med Internationalen för Stats- och Kommunalanställda (ISKA) för att kampanjen **Offentliga tjänster av kvalitet** speciellt ska uppmärksamma sjukvårds- och sociala tjänster. Tonvikten kommer att läggas på sambandet mellan bra personalvillkor och bra vård av patienter/kunder. Huvudtanken är att om begreppet hälsa som mänsklig rättighet ska tillämpas i så stor utsträckning som möjligt, måste personal inom sjuk- och socialvård få vara med att bidra genom partnerskap och social dialog på arbetsplatsen, samt rimliga arbetsvillkor.

EPSU konstaterar att det europeiska konstitutionella fördraget införlivar **stadgan om grundläggande rättigheter i huvudtexten**. EPSU är angelägen om att **artikel 35 "hälsovård"** respekteras. I synnerhet har EPSU för avsikt att se till att en "hög hälsoskyddsnivå för människor" avspeglas på ett tillfredsställande sätt i all EU-politik.

Det finns speciella svårigheter med att rekrytera och bibehålla personal inom sjuk- och socialvård, och EPSU har för avsikt att kämpa för lika villkor för att se till att **sjukvård och sociala tjänster betraktas som en attraktiv karriärmöjlighet**. Tonvikten läggs på bästa praxis inom områden som livslångt lärande, personlig utveckling och en trevlig arbetsmiljö.

EPSU har för avsikt att arbeta med ISKA för att säkerställa att hälso- och sjukvård och sociala tjänster inte underordnas världshandelsorganisationens allmänna avtal om tjänstehandel (WTO-GATS). EPSU kommer särskilt att förespråka att mer solidaritet blir ett politiskt mål för sjukförsäkringar. Som en del av kampanjen för att trygga att sjukvård och sociala tjänster inte underordnas internationell kommersialisering, har EPSU för avsikt att ytterligare stärka banden till organisationer som delar samma progressiva perspektiv.

Avsnitt om stats- och europeisk förvaltning

Det fortlöpande samarbetet mellan EU:s generaldirektörer och ministrar för offentlig förvaltning under Europeiska kommissionens ledning har antagit ansevärda former. Benchmarking och politiska rekommendationer utarbetas för viktiga områden som till exempel mänskliga resurser, lönesystem, rörlighet, utbildning, offentliga sektorns prestationer och ny informations- och kommunikationsteknik (e-förvaltning). Detta sker i stor utsträckning utan att facket har mycket att säga till om. Samtidigt ställs krav på att anställda inom den offentliga sektorn med färre resurser ska tillhandahålla bättre tjänster och införliva ett EU-perspektiv. Den politiska, sociala och ekonomiska europeiska integrationen är i stor utsträckning beroende av ett bättre förvaltningssamarbete inom EU, och detta har blivit ännu viktigare med hänsyn till en Europeisk union med 25 medlemsländer. Det behövs ett eftertryckligt samordnat svar från facket i Europa för att se till att anställda inom förvaltningen är väl förberedda för att möta medborgarnas behov på ett rättvist, effektivt och ansvarsfullt sätt. De följande två målsättningarna kompletterar varandra och utgör grunden för arbetet i EPSU:s fasta kommitté för stats- och europeisk förvaltning under nästa kongressperiod.

Bilda en branschspecifik kommitté för social dialog

- Kommittén ska fortsätta att verka för att en självständig, stark och representativ social dialog i EU:s statliga sektor inrättas i syfte att fastställa sociala normer inom EU och förbättra tillhandahållande av och kvalitet på tjänster genom medverkan av arbetstagare och väljarkåren, både på EU- och nationell nivå.
- Det innebär att frågan om facklig representativitet måste lösas samtidigt som man får arbetsgivarna att organisera sig på EU-nivå.
- Kommittén kommer att utarbeta sin egen dagordning för social dialog som bland annat omfattar arbetsvillkor, e-förvaltning och rörlighet. De branschövergripande parternas gemensamma arbetsprogram för 2003-2005 utgör en god grund att bygga vidare på.
- Kommittén ska fortsätta att påverka det informella samarbetet mellan generaldirektörerna på EU-nivå när det gäller frågor som har betydelse för anställda inom den offentliga sektorn samt att övervaka genomförandet av europeiska branschövergripande kollektivavtal i den statliga sektorn (till exempel om distansarbete, livslångt lärande, deltids- och visstidsanställning).

Ge ett kraftfullare europeiskt fackligt svar i den statliga sektorn

- Kommittén kommer att fortsätta att förespråka att statsförvaltningen ska förbli offentlig genom kampanjer och utarbetande av gemensamma kvalitetsindikatorer för vad som gör den offentliga sektorn bra på att tillhandahålla effektiv service som är tillgänglig för alla medborgare och företag.
- Kommittén ska fortsätta att påminna om att offentlig förvaltning har en viktig sysselsättningsskapande roll.
- Budgettätstramningarnas konsekvenser för å ena sidan sysselsättningens nivå och kvalitet i den offentliga sektorn, och å andra sidan kraven på offentliga tjänster av god kvalitet, kommer att studeras ytterligare, bland annat genom fallstudier. Alternativa lösningar måste utarbetas därefter.
- Kommittén kommer att samordna europeiska strategier och aktioner inom området fackliga och avtalsrättigheter, bland annat om löner, pensioner, jämställdhet, arbetstid, rätt till information och samråd samt etik i offentliga sektorn, till exempel öppenhet och insyn i förvaltningen och offentliganställdas ställning.
- På grund av europeiseringen av invandrings- och försvars/säkerhetsfrågor behöver kommittén utarbeta gemensamma ståndpunkter om båda dessa politiska områden.

Avsnitt om kommunal och regional förvaltning

Europeiska unionens politik och initiativ inom områden som offentliga finanser, tjänster av allmänt intresse, offentliga kontrakt och offentliga-privata partnerskap fortsätter att påverka kommunal och regional förvaltning. Europeiska unionens socialpolitik, t.ex. riktlinjer för sysselsättning, föreskriver ramverk för kommuner och andra regionala myndigheter i deras roll som arbetsgivare. Europeiska unionens politik påverkar speciella grupper anställda i kommuner och regioner som brandmän, genom direktiv om t.ex. brandsäkerhet.

Fasta kommittén om kommunal och regional förvaltning kommer att prioritera följande:

1. Att fortsätta arbeta med projektet om att kritiskt granska konsekvenserna av offentliga-privata partnerskap i kommunala och regionala myndigheter och att arrangera arbetsmöten för fackliga utredare. Projektet syftar till att påverka och motverka central EU politik som främjar offentliga-privata partnerskap.
2. Att främja lokalt självstyre och lokal demokrati och att motverka åtgärder som minskar arbetstagares och deras lokalsamhällens kapacitet att bestämma vad de vill göra, t.ex. att låta tjänster utföras av offentliga företag. Lokala folkomröstningar har visat sig vara framgångsrika när det gäller att hålla kvar offentliga tjänster inom offentliga sektorn. EPSU kommer att bistå medlemsorganisationer genom att ta fram en verktygslåda, samla in kampanjtaktik och erbjuda exempel. EPSU förblir kritiskt inställd till inverkan av GATS på lokalsamhällen.
3. Att utveckla en social dialog inom kommunala och regionala myndigheter på europeiskt plan. Kommittén, som nyligen bildats, om den branschvisa sociala dialogen inom kommunala och regionala myndigheter, måste stärka arbetsmarknadens parter alla möjligheter att forma den framtida utvecklingen inom kommunal och regionala myndigheter, samt att uttrycka den sociala dialogens europeiska, nationella, regionala och kommunala nivåer. Branschkommittén bör särskilt:
 - Främja kommunala och regionala offentliga kvalitetstjänster, som erbjuder attraktiv sysselsättning och botten i den offentliga sektorns demokratiska, solidaritets- och etiska värderingar;
 - Stödja den europeiska sysselsättningsstrategins kommunala och regionala dimension i syfte att gynna sysselsättning och utveckla flexibla, moderna arbetsmönster som är anpassade till offentliga arbetsgivares och offentliganställdas behov;
 - Organisera verksamheter för att stärka arbetsgivar- och fackliga organisationer i kommunala och regionala myndigheter i de nya medlemsstaterna;
 - Verka som komplement till tvärsektionella arbetsmarknadsparter där det är lämpligt;
 - Granska initiativ som tas av europeiska kommissionen inom social och/eller sysselsättningspolitik samt övrig politik med sociala och sysselsättningskonsekvenser för kommuner och regioner, inklusive inre marknadspolitik och regionalpolitik.
4. För att förbättra dess kapacitet att uttala sig om sociala dialogen och avtalsförhandlingar på nationellt och europeiskt plan genom samordnade fackliga strategier, även inom området fackliga rättigheter (t.ex. främja solidaritetsaktioner)

Avsnitt om el, gas, vatten

Liberalisering, som ofta åtföljs av privatisering, fortsätter inom de allmännyttiga företagen. Det kommer att bli möjligt för alla *el- och gaskunder* att välja leverantör från och med den 1 juli 2007. Diskussioner om att tvinga fram liberalisering av vattentjänster har kommit igång på nationell, europeisk och internationell nivå genom GATS. Den offentliga sektorns andel av *avfallshantering* fortsätter att minska. Många av EPSU:s medlemmar arbetar inom den privata sektorn. Arbetstagare i både offentligägda och privatägda företag har gemensamma europeiska arbetsgivare, ofta med global verksamhet. Europeiska riktlinjer i dessa områden påverkar arbetstagarna och deras fackföreningar.

Mot denna bakgrund ska följande prioriteras:

Liberalisering. EPSU kommer att fortsätta att kritiskt följa *liberaliseringen av energimarknaden*, och framhålla de förutsedda negativa konsekvenserna för sysselsättning, löner och villkor, konsumenter, krav på offentliga tjänster, miljö och demokratisk ansvarsskyldighet. EPSU kommer att intensifiera sitt arbete för demokratisk reglering, och försöka åstadkomma allianser med konsumentgrupper, anti-fattigdomsgrupper, miljögrupper och kommuner.

EPSU kommer att motsätta sig europeiska satsningar på att liberalisera *vattentjänster*. Normerna för vattenkvalitet är en europeisk fråga som garanterar att alla medborgare i Europa får vatten av hög kvalitet, men är det inte ett europeiskt behörighetsområde att skapa en inre marknad för vattentjänster. Det finns heller inget påvisbart behov av europeiska åtgärder.

EPSU kommer att betona behovet av en *europeisk strategi för avfallshantering* som grundas på principerna för offentliga tjänster.

Utveckla den sociala dialogen och transnationella handlingar. EPSU fokuserar på att skydda sysselsättning, löner och villkor. Ett sätt att göra detta är att bilda kommittéer för branschspecifik social dialog inom olika områden av allmännyttiga tjänster. Ett annat sätt är att öka samordning och gemensamma åtgärder kring gemensamma krav och frågor, särskilt beträffande gemensamma arbetsgivare. EPSU kommer att satsa på att trygga att EPSU:s sociala normer för el- och gasindustrin antas av arbetstagarna. Den fasta kommittén kommer att fortsätta att övervaka utvecklingen av branschens europeiska företagsråd.

Hållbar utveckling. Att uppnå hållbar tillväxt och utveckling inom energi, vatten och avfall är en nyckelfråga. Detta hör ihop med företagets sociala ansvar, skapandet av arbetstillfällen och en säker och hälsosam miljö för nuvarande och framtida generationer. Den fasta kommittén kommer att utforska hur den kan bidra till att få Europa på rätt väg mot hållbar utveckling.

Antaget av EPSU:s Kongress