

## EPSU Kampanj “Europeiska offentliga tjänster av kvalitet – livskvalitet”

### Nationella kampanjsamordnares Möte

Den 12 juli, 9.00-17.00

ITUH, Bryssel

### PROTOKOLLSUTKAST

#### Ordföranden

PERRET Anne-Marie EPSU Ordförande Frankrike  
FISCHBACH-PYTTEL Carola EPSU Generalsekreterare

#### Närvarande:

LIEBEN Gilbert	CGSP Admi	Belgien
VERVECKEN Jo	FGTB	Belgien
JOHANNESSEN Hanne	STK	Danmark
LIIVAMÄGI Kalle	ROTAL	Estland
HÄMÄLÄINEN Mika	TEHY	Finland
FLICKSCHU Mathias	Ver.di	Tyskland
PAVANELLI Rosa	FP-CGIL	Italien
KATINAUSKAS Jonas	LTUSE	Litauen
TURPEL Justin	FNCTTFEL	Luxemburg
CORREIA Guida	STAL	Portugal
MARQUES José Manuel	STAL	Portugal
PALOMARES G. Francisco	FSAP-CCOO	Spanien
BUDU Pat	PCS	Storbritannien
MEDHURST John	PCS	Storbritannien

#### Gäster:

KRAJEWSKI Markus	University of Potsdam	Tyskland
KOWALSKY Wolfgang	ETUC	Bryssel
FALKTOFT Anne- Marie	ETUCE	Bryssel

#### EPSU sekretariat:

FISCHBACH-PYTTEL Carola  
SYNNOTT Brian  
BOECKX Catherine

#### Frånvarande:

KATTNIG Thomas	GdG	Österrike
SUCHA Blanka	TUHSSC	Tjeckien
BOUVERET Lise	CGT	Frankrike
LAUNIS Merja	JHL	Finland
GÁL Rezso	VDSZSZ	Ungern
HORAN Blair	CPSU	Irland
KERIS Valdis	LVSADA	Lettland
NIELSEN Dan	SKTF	Sverige

DE ROOS George  
HENDRY Ross  
CROOK Nick

Abvakabo  
UNISON  
UNISON

Nederländerna  
Storbritannien  
Storbritannien

### **1. Öppnande, tillkännagivanden, frånvarande**

EPSUs generalsekreterare, Carola Fischbach-Pyttel, öppnade mötet och meddelade att arbetsgruppen kommer att bli gemensamt ledd av EPSUs generalsekreterare och EPSUs ordförande Anne-Marie Perret.

De frånvarande noterades.

Ordföranden noterade att det kommer att bli en ändring i tidtabellen för Europaparlamentets svar på kommissionens vitbok om tjänster av allmänt intresse (Rapkay rapporten). Ytterligare detaljer kring detta följer under punkt 5.

### **2. Godkännande av dagordningen**

Dagordningen godkändes utan ändringar.

### **3. Godkännande av protokollet från nationella kampanjsamordnares (NCC's) möte den 20 april i Wien.**

Det noterades att den korta sammanfattningen från mötet den 20 april, tillgängligt på <http://www.epsu.org/a/1987>, ska gälla som protokoll för mötet.

### **4. Uppdatering av nationella aktioner från NCC's**

Som en introduktion till de nationella kampanjsamordnarnas "tour de table" gav Brian Synnott (EPSU kampanjsamordnare) en kort översikt av utrymmet avsett för kampanjen på EPSUs webbplats.

Kampanjens hemsida finns på <http://www.epsu.org/r/271>. Varje NCC har fått ett **reserverat nationellt utrymme** på sidan (till exempel finns Italiens på <http://www.epsu.org/r/292>)

Avsikten är att se till att kampanjen har en genuin nationell kontext. Rapportrandet av nationella evenemang, länkar till nationella, regionala och fackliga hemsidor och symboler är avsedda att locka lokala medlemmar till kampanjen och förklara frågorna i ett lokalt sammanhang.

Det framkom ett antal förslag rörande det reserverade nationella utrymmet för varje NCC.

1. Företrädesvis bör bidragen till det nationella utrymmet vara på det aktuella landets alla språk.
2. Så länge det har anknytning till kampanjen (eller nationella kampanjer rörande offentlig service) får NCC bestämma över urvalet av material som tillåts publiceras i denna sektion.
3. NCC's uppmanades att tillhandahålla bilder (loggar och foton) för användande i det reserverade nationella utrymmet.

Kampanjsamordnarnas "tour de table" rörde följande frågor;

- Nationella rapporter
- Nationella kontakter (ledamöter av Europaparlamentet, nationella regeringar, icke-statliga organisationer)
- Nationella evenemang under juli-september 2006

### **Portugal**

Det finns fortfarande ett antal frågor att lösa rörande samordningen av kampanjen. Ett förberedande möte fastställdes till i slutet av juli, med siktet inställt på att hålla en offentlig debatt rörande frågan den **8-9 november**. Portugals nationella rapport kommer att finnas tillgänglig i september.

### **Danmark**

Det kommer att hållas en konferens i september rörande tjänstedirektivet (med inriktningen tjänster av Allmänt Intresse) organiserad av danska LO. Man har kontaktat ledamöter av Europaparlamentet rörande Rapkay rapporten. Danmarks nationella rapport har redan vidarebefordrats till sekretariatet <http://www.epsu.org/r/280>.

### **Spanien**

Det finns fortfarande ett antal frågor att lösa rörande samordningen av kampanjen. Man har kontaktat ledamöter av Europaparlamentet. Den nyligen inträffade olyckan i tätortstrafiken berördes då den kan bero på, till viss del, privatiseringspolicys (kopplat till underhållsnivåer och standarder). Spaniens nationella rapport gavs till sekretariatet <http://www.epsu.org/r/307>.

### **Italien**

Det noterades att det skulle vara för tidigt att tala om tidtabellen eftersom den nationella energifackföreningen först önskade undersöka frågan ur ett sektoriellt perspektiv. Emellertid fanns det två händelser att rapportera, ett evenemang rörande vattensektorn som hölls på Sicilien <http://www.epsu.org/a/2122> och ett seminarium som hölls i Rom den 7 juli, till vilket EPSUs generalsekreterare var inbjuden för att diskutera händelser i Europaparlamentet. Italiens nationella rapport gavs till sekretariatet <http://www.epsu.org/r/2239>.

### **Storbritannien**

Det hade tidigare meddelats att den nationella samordnaren för Storbritannien, Nick Crook, inte kunde närvara vid mötet eftersom han skulle ge en föreläsning om SGI hos det brittiska institutet för arbetsrätt. Storbritannien representerades av två kollegor från PCS. De angav huvuddragen i en nationell kampanj för offentliga företag som startade den 6 juli. En betydande del av denna kampanj kommer att koncentrera sig på allmänhetens motvilja mot outsourcing. Man begärde också ett klargörande av definitionen av den "tredje sektorn" i EU termer.

Det meddelades att ett seminarium om kampanjen kommer att hållas i London den 5 oktober.

Den nationella rapporten ska vidarebefordras till sekretariatet i september.

### **Tyskland**

Tyskland riktar kampanjen åt två håll; för det första arbete med STÄDERNA och REGIONERNA och etablera kontakter med icke-statliga organisationer och konsumentorganisationer. Denna första beståndsdel av kampanjen är en ny taktik och är specifikt designad för att bredda kampanjens dragningskraft genom att uteslutande behandla frågan utifrån användarens perspektiv.

För det andra ligger fokus på den tyska regeringen. Den nya regeringen i Tyskland hade angett att de var öppna för diskussion rörande frågan. Brev har också vidarebefordrats rörande behovet att överväga horisontella instrument först, före sektoriella initiativ. Den nationella rapporten vidarebefordrades till sekretariatet i april <http://www.epsu.org/r/284>.

### **Estland**

Rapporten från Estland angav att det fanns en bra regional samordning mellan de tre Baltiska staterna. Detta inkluderar en pan-baltisk demonstration om allmännyttiga företag av god kvalitet till hösten. Ett bra exempel på dålig samhällsservice gavs när det nationella järnvägsbolaget privatiserades men köptes sedan tillbaka av den Estniska regeringen för det tredubbla priset. Ett andra inslag som har kommit igång var samordningen med EPSUs finska filial JHL för att undersöka problemet med Estniska offentlig anställda som flyttar till

Finland men som inte fortsätter arbeta inom samhällsservice. Den nationella rapporten vidarebefordrades till sekretariatet <http://www.epsu.org/r/281>

### **Litauen**

Kampanjsamordnaren förklarade att det finns allvarliga hinder på nationell nivå, i form av hinder för goda relationer mellan arbetsmarknadens parter, framför allt i social dialog, som behöver övervinnas innan kampanjens delar kan genomföras. Den nationella rapporten vidarebefordrades till sekretariatet <http://www.epsu.org/r/295>

### **Belgien**

Situationen i Belgien har varit något hämmad av de förestående lokala valen i oktober. Det skulle inte vara möjligt att planlägga gemensamma evenemang förrän efter valen. Emellertid har det hållits betydande genomgångar gällande kampanjen med belgiska ledamöter av Europaparlamentet.

Den nationella rapporten ska komma i augusti.

### **Finland**

De finska anslutna under paraplyorganisationen FIPSU söker efter möjliga handlingspunkter för kampanjen under hösten. Den nationella rapporten bör levereras då.

### **Frankrike**

Det hölls ett samordningsmöte den 6 juli för franska EPSU-anslutna. CGT har blivit utsedd till ledare för detta. De planerade att kalla till ett möte med parlamentariker i september. De kommer att skapa allianser med franska integrerade delar av de EU-organisationer som arbetar med att lägga fram SGI-initiativ/utkast till ramverk. I början av 2007 kommer det att hållas en konferens för att diskutera frågan. Den nationella rapporten kommer att skickas till hösten.

Kampanjsamordnaren avslutade tour de tablen med en hänvisning till och en kortfattad beskrivning av Transnational Institute [www.tni.org](http://www.tni.org) som har i samverkan med Public Service International Research Unit (PSIRU) publicerat en årsbok om allmännyttiga företag. Boken som är tillgänglig för nedladdning på <http://www.tni.org/pubserv/index.htm> har titeln "Beyond the market: the future of public services" redigerad av Daniel Chavez. Man uppmärksammade också gruppen av progressiva publikationer med titeln Eurotopia [www.eurotopiamag.org](http://www.eurotopiamag.org) som kan visa sig vara en värdefull plattform för att skapa medvetenhet om kampanjen.

## **5. Uppdatering kring uppföljningen till SGI vitbok**

Bryan Synnott gav en uppdatering av utvecklingen relaterad till följande punkter:

- **Diskussioner i Europaparlamentet (ECON, IMCO, plenum)**

The Economic and Monetary Affairs committee (ECON) hade fått i uppdrag att göra utkast till EPs svar till kommissionen om vitboken om tjänster av allmänt intresse. Den initiala rapporten (Rapkay rapporten) lades fram i ECON den 30 maj. Medlemmar i ECON inkom sedan med 235 ändringsförslag. En vidare debatt ägde rum den 20 juni där man analyserade dessa ändringsförslag. De beskrevs som genomsnittliga till antalet, däribland ett avsevärt antal tekniska förslag till förändringar och därför bör man inte anse dem som ett försök att radikalt ändra den ursprungliga texten. Rapportören betonade att EP hade vid tre tillfällen de senaste sex åren bett om rättsliga instrument kring SGI (Langen och Herzog rapporterna och svaret på Lissabon Strategin). Rapkay rapporten lades sedan fram för diskussion den 11 juli, med siktet inställt på att rösta om ändringsförslagen den 12 juli. Emellertid bestämde man att senarelägga datumet för kommitténs röstning till den 12 september. Anledningen till detta var att det visade sig vara omöjligt att inom denna korta tidsperiod, formulera och komma överens om kompromissförslag (utkastet innehåller ändringsförslag, däribland 36 finns med

som del i uppföljningen till mötet den 12 juli). I den oberoende EPSU analysen är det huvudsakligen följande tre områden som skapar svårigheter:

1. Meningskiljaktigheter om vilken instruktion man vill ge EU-kommissionen – det vill säga, huruvida EP bör rekommendera att kommissionen bör lägga fram ett konkret förslag, eller om fortsatt arbete och klagörande skrivelser är tillräckligt.
2. Meningskiljaktigheter om huruvida ett horisontellt instrument bör föreslås före några sektoriella initiativ (framför allt inom sociala organ och hälsosektorn) och huruvida detta horisontala instrument följaktligen kan bli basen för vidare initiativ.
3. Meningskiljaktigheter om vilken nivå av självständighet man bör ge myndigheterna när det gäller att bestämma huruvida specifika kontrakt måste gälla under en process kring entreprenadsanbud.

Det konstaterades på mötet att dessa tre områden befinner sig i centrum av SIG-debatten, både vad gäller taktik (vad kommissionen bör föreslå) och vad gäller verkligheten (i vilken grad bör regler för den inre marknaden tillämpas och huruvida ett horisontellt instrument är den rätta vägen framåt).

Enligt Rapkay rapportens tidtabell ska man ha ECON-röstningen den 12 september och plenarröstningen under plenarsammanträdet den 23-26 oktober.

- **Party of European Socialists (PES) förslag på ett juridiskt ramverk + kampanj**

PES initiativ skildrades i stora drag. PES hade formellt presenterat ett utkast till ett förslag till ett juridiskt ramverk för SGI till EU-kommissionen den 30 maj. Det officiella häftet innehållandes texten; "A new impetus for public services in Europe", kan anskaffas genom en förfrågan till [PSE\\_publicservices@europarl.europa.eu](mailto:PSE_publicservices@europarl.europa.eu). Det fanns två huvudpunkter att överväga; användandet av initiativet som ett kampanjinstrument; och kontentan av PES förslag. Som ett kampanjinstrument informerades mötet om att ett antal möten redan hade hållits mellan EPSU, PES och även ETUC och CEEP för att samordna strategier inför hösten 2006. NCC's informerades om att PES planerar att hålla en konferens den 19 september för att offentliggöra initiativet och vidare ge tillfällen att planera för nationella evenemang. Mötesdeltagarna gavs ett exemplar av PES kommunikationsstrategi för kampanjen. Målet var framför allt att fokusera på medlemsstater och att försöka skapa allianser mellan fackföreningar, icke-statliga organisationer och PES systerorganisationer på nationell nivå. Vad gäller kontentan av förslaget informerades mötet om att officiellt är EPSUs åsikt, baserat på övervägandena på June Executive, var att texten om ett rättsligt ramverk utgör en god bas. I synnerhet var man överens om att texten nådde sitt huvudmål, vilket var att visa för kommissionen *att det är möjligt* att skapa ett utkast till ett rättsligt ramverk. Det fanns fortfarande en del moment i relation till utvärderingen, och rekommendationerna om entreprenadanbud som behöver beaktas vidare.

- **Celsig förslag**

Mötet informerades om att CELSIG nätverket (vilket EPSU är del av, tillsammans med CEEP, EUrocities, CEMR, the Social Platform, och andra) också gör ett utkast till en text om ett rättsligt ramverk för SGI. Det observerades att denna text, som fortfarande var under övervägande, kunde ge ett antal konstruktiva förslag inför kampanjen under hösten. Man hoppades att texten kunde integreras i redan existerande framlagda förslag.

- **Meddelande om SSGI (EPSUs ställning)**

EPSUs styrelse hade antagit ståndpunkten om SSGI på dess möte i juni. Mötet informerades om att den viktigaste punkten att överväga var att vissa europeiska organisationer, i synnerhet the Social Platform, förespråkade rättsliga instrument för sociala organ ENBART. Mötesdeltagarna påmindes om att EPSU anser detta vara en farlig taktik och att horisontella instrument behövs för att ge en grund före några sektoriella initiativ. Detta påpekades i e-postmeddelandet som kampanjsamordnaren sände till alla NCC's den 6 juli (e-postmeddelande med titeln *EPSU response to Social NGOs position on RAPKAY SGI report*).

## 6. Juridisk orientering

Diskussion med **Markus Krajewski** (University of Potsdam) kring juridiska nyckelfrågor, däribland; ekonomisk/oekonomisk SGI; klargörande av SGEIs rättsliga bas (A.16 etc); stötta solidaritet; förbättra offentlig service jämfört med utvärdering.

Professor Krajewski gav en juridisk analys av den primära och sekundära lagstiftningen tillhörande frågor rörande offentliga tjänster. Han gav en initial juridisk åsikt kring möjligheterna för förändring och försvar i rättsliga termer, när han gjorde detta fokuserade han på den sekundära lagstiftningen som ett sätt att skapa en mer "offentliga tjänster vänlig" definition.

**PowerPoint presentationen är bifogad.**

Presentationens huvudpunkt var att det finns en signifikant spänningspunkt mellan försök att skapa rättslig säkerhet för offentliga tjänster, och försök att tillförsäkra mångfalden hos dessa offentliga tjänster, och att respektera de olika nationella traditionerna och deras utveckling historiskt sett.

Det togs också upp frågan kring huruvida ett ramverksdirektiv kan ändra primär lag, eller huruvida fokus bör vara på sekundär lagstiftning t.ex. intern och upphandlingslagstiftning för att definiera terrängen specifikt inom dessa områden.

## 7. Uppdatering ETUC/ CEEP gemensamt föreslagen text

Diskussion med **Wolfgang Kowalsky** om ETUC/CEEP initiativ om SGI/rättsligt ramverk

Wolfgang Kowalsky sammanfattade ETUCs och CEEPs försök genom åren att komma överens om en gemensam text kring ett rättsligt instrument om SGI. ETUC och EPSU hade 1999 kommit överens om en gemensam text för en DEKLARATION om tjänster för allmänheten. Redan då, emellertid, diskuterades LANGEN rapporten i EP och tanken att det skulle finnas ett ramverksdirektiv (det hade funnits en prövande deklARATION att ha i anslutning till NICE) tog överhanden.

Det nuvarande försöket att formulera en text baserades delvis på en workshop mellan ETUC och CEEP (med EPSUs deltagande), som hölls i Köln i juni. Utkast till ett nytt förslag kopplat till en styrelse endossering från varje organisation.

CEEP hade olyckligtvis diskussioner och NYTT UTKAST av texten. Sändes för överläggning och 150 ändringsförslag lades fram. ETUC och EPSU ska göra ett framställande till CEEPs råd den 14 juli, för att försöka finna en gemensam plattform.

Enligt tidtabellen ska ETUCs ledningsgrupp utvärdera utvecklingarna den 20 september och kommer vid den tidpunkten att bestämma huruvida man ska forstsätta processen eller om man ska framlägga en fackföreningstext till EP.

## 8. Diskussion om EPSU kampanjens följande steg

Nästa möte för NCC's kommer att vara den 19 oktober i Bryssel; se <http://www.epsu.org/a/1578>

Mötet kommer att utgöra den första delen i EPSU-seminariet "**JÄMLIKHET GENOM OFFENTLIGA TJÄNSTER AV GOD KVALITET**", som kommer att äga rum den 19-20 oktober.

NCC's är vänligen inbjudna att delta i seminariet.

**Observera!! Mötesplatsen är hotell Bedford på rue de Midi i Bryssel.**

DG/12 July SIG WG/FU/Draft Minutes SV 12 July NCCs meeting