



Europeiska Federationen för offentliganställdas
Förbund
rue Royale, 45
1000 Brussels
Tel. : 32 2 250 10 80
Fax : 32 2 250 10 99
E-mail : epsu@epsu.org
Website: www.epsu.org

Brådskande resolution om direktivet om 'Tjänster i den inre marknaden'

Europa måste vara mer än en inre marknad

Europas fackliga organisationer och medborgare kan inte acceptera att den inre marknaden blir den enda drivkraften för europeisk integration. Gränsöverskridande handel kan leda till tillväxt, sysselsättning och sammanhållning, men endast om det verkar för folket och inte mot dem. Solidaritet måste ha företräde framför konkurrens och Europa måste bli mer än ett ekonomiskt område. EPSU och EFS blir allt mer frustrerade att "konkurrenskraft" är måttstocken som allt annat mäts med, och av bristande framsteg för det sociala Europa. Både det föreslagna direktivet om bemanningsföretag och direktivet om arbetstid ifrågasätts, främst av "kostnadsskäl".

Det föreslagna tjänstedirektivet har ödesdigra brister

Utkastet till tjänstedirektiv är det senaste och ett av de mest påfallande exemplen på hur konkurrens gynnas i förhållande till sociala och miljöbekymmer. Det symboliserar många av de frågor vi är intresserade av. Texten syftar till att främja den inre "tjänste"marknaden genom att tvinga medlemsstater att avlägsna hinder, som sätter stopp för företag som arbetar över gränser. Hur kommer då tjänsterna, som omfattas av direktivet, att påverkas? EPSU, EFS och många andra organisationer befävar att direktivet kommer att undergräva tjänster i allmänhetens intresse och att, i avsaknad av ett europeiskt juridiskt ramverk om dem, dessa tjänster kommer att bli handelsvaror som köps och säljs endast i vinstsyfte. Det kommer att motverka målet att få kvalitetstjänster i allmänhetens intresse för alla.

Vad är det för "hinder", som anses motverka gränsöverskridande handel? EPSU, EFS och många andra organisationer oroar sig för att legitima sociala eller miljökrav hamnar i riskzonen. Lissabonslutsatserna 2000 uttryckte att "människor är Europas främsta tillgång", men det föreslagna tjänstedirektivet verkar endast ta fasta på privata ekonomiska aktörers intressen, när det borde ha bredare mål, som hållbar utveckling, fler och bättre jobb, mer social, ekonomisk och geografisk sammanhållning samt kvalitetstjänster i allmänhetens intresse.

Allvarliga bekymmer om sjuk- och hälsovård och sociala tjänster

Det är särskilt förslagen i utkastet till direktiv som styr sjuk- och hälsovård, sociala tjänster och omsorg för äldre och funktionshindrade, som EPSU förkastar. Det är inte möjligt att införa konkurrens i nationella tjänster som bygger på solidaritet, utan att undergräva deras verksamhet. Förslaget till direktiv går stick i stäv med artikel 152 i fördraget¹, som bestämt slår fast att sjuk- och hälsovård är ett ansvarsområde för medlemsstaterna, och samma gäller det nya utkastet till artikel III-6 i konstitutionsförslaget. Medlemsstater behöver ett stort urval styrmedel för att reglera offentliga sjuk- och hälsovårdsutgifter och för att säkra kvalitet och tillgång till sjukvård. EPSU befävar att om direktivet antogs kommer det att försvaga nationell reglering och leda till mer juridisk osäkerhet och inspirera avreglering och privatisering av vårdtjänster.

¹ A. 152 (1) 5 "Samhällsvård.....skall till fullo respektera medlemsstaternas ansvar att organisera och tilhandahålla sjuk- och hälsovård..."

Sociala, sysselsättnings- och fackliga rättigheter måste tryggas

EPSU är också djupt bekymrad om tillämpningen av 'ursprungslandsprincipen' med hänsyn till dess konsekvenser på myndigheternas förmåga (både lokalt och nationellt) att kontrollera och identifiera missbruk, särskilt på arbetsmarknaden. EPSU hyser allvarliga tvivel om möjligheterna att kontrollera och övervaka utförare som erbjuder gränsöverskridande tjänster från deras ursprungsland. Det är legitimt att kräva att denna ovisshet undanröjs *innan* direktivet godkänns, inte efteråt. EPSU har allvarliga tvivelsmål om konsekvenserna av direktivet på arbetstagare, som skickas utomlands, och anser att många problem som redan finns bara kommer att bli värre.

Vidare oroar sig EPSU över att somliga kollektivavtal, tillämpas genom lagliga metoder kan anses som "handelshinder" och utsättas för utmaningar av 'ursprungsländer' företag. Det kommer inte bara att undergräva själva avtalen och leda till social dumpning utan kan också göra det svårare att verkställa kollektivavtal i länder med system som inte bygger på lagstiftning. EPSU är även mycket oroad för vilken effekt direktivförslaget kan få på nationella förhandlingssystem som huvudsakligen bygger på förhandlingar och kollektivavtal mellan arbetsmarknadens parter. EPSU beklagar det faktum att kollektivavtal och facklig verksamhet att främja arbetstagares rättigheter inte anses som positiva inslag i europeisk integration - inslag som bör gynnas och förstärkas, inte raseras. Det är inte säkert hur direktivet kan påverka "frivilliga" beteendekoder och andra självregleringsinstrument.

Europa behöver en juridisk ram för att trygga och främja kvalitetstjänster av allmänt intresse

I stället för att fortsätta med tjänstedirektivet borde kommissionen och rådet inrikta sig på att inrätta ett positivt juridiskt ramverk för tjänster i allmänhetens intresse för Europas medborgare, som krävs av europeiska fackliga organisationer och Europaparlamentet. Arbetet med att utarbeta principer om offentliga tjänster, som ska stötta detta ramverk och utveckla ett europeiskt begrepp om "allmänhetens intresse" borde sättas igång. EPSU tycker inte att det är nödvändigt för kommissionen att vänta tills det nya fördraget verkställs innan processen påbörjas. Utkastet till tjänstedirektiv betonar att det finns ett trängande behov för detta ramverk. Kommissionen bör också trygga att EU:s ställning i internationella handelsförhandlingar är förenlig med detta ramverk. EPSU fortsätter att stödja kampanjer för att sätta stopp för internationell handelsliberalisering då det inte är uppenbart hur detta kommer att inverka på offentliga tjänster i i- och u-länder. Utkastet till tjänstedirektiv får inte bli ett steg i riktning mot liberalisering av offentliga tjänster i GATS.

Utkastet till tjänstedirektiv är inte godtagbart i nuvarande form

Europeiska unionen bör inte främja handel och konkurrens med tjänster i allmänhetens intresse och bör heller inte gynna konkurrens mellan arbetstagare och ifrågasätta kollektivt avtalade rättigheter och tryggheter. EPSU och dess medlemsförbund kommer att bygga allianser med andra organisationer som berörs av direktivet för att motverka dess förslag. EPSU uppmanar Europeiska kommissionen, medlemsstater och Europaparlamentet att förkasta utkastet till direktiv i nuvarande form.

Antaget av EPSU:s Kongress